

## ACCORDO

### TRA AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 15

#### DELLA LEGGE 7 AGOSTO 1990, N. 241

tra

la **Prefettura di Bologna-Ufficio Territoriale del Governo**, con sede in Via IV Novembre 26, Bologna rappresentata dal Prefetto in carica, dott. Attilio Visconti;

ed

**il Dipartimento di Scienze Giuridiche – DSG di Alma Mater Studiorum – Università di Bologna**, con sede in Bologna, via Zamboni 27/29 (C.F. 80007010376 - P.I. 01131710376), rappresentato dal Direttore in carica, Prof. Federico Casolari in qualità di legale rappresentante pro– tempore ai sensi dell'art. 19 dello Statuto di Ateneo;

Di seguito denominati singolarmente come “Parte” e congiuntamente come “Parti”

#### premesse che

1. In conformità al d.P.R. 10 febbraio 2000, n. 361 le Prefetture – Uffici Territoriali del Governo esercitano le funzioni amministrative e di vigilanza previste dal Codice civile e dal d.P.R. cit. nei confronti delle persone giuridiche private, di cui agli artt. 14 e seguenti del Codice civile e non disciplinate da leggi speciali, operanti nelle materie di competenza dello Stato;
2. L'art. 25 Codice civile dispone che l'Autorità Governativa esercita il controllo e la vigilanza sull'amministrazione delle Fondazioni;
3. L'art 26 Codice civile, avente per oggetto “Coordinamento di attività e unificazione di amministrazione” stabilisce che «L'autorità governativa può disporre il coordinamento dell'attività di più fondazioni ovvero l'unificazione della loro amministrazione, rispettando, per quanto è possibile, la volontà del fondatore»;
4. Il Rettore dell'Alma Mater Studiorum di Bologna, prof. Giovanni Molari, in data 17 giugno 2024 prot. 0167368, ha avanzato alla Prefettura formale istanza per realizzare un progetto di fusione della Fondazione “Istituto di Studi Amministrativi Umberto Borsi” nella Fondazione per la Ricerca Alma Mater Studiorum Università di Bologna “Fondazione Alma Ricerca”, anche in applicazione delle misure di razionalizzazione di cui all'art. 39 dello Statuto di Ateneo ed al fine precipuo di realizzare una migliore gestione delle fondazioni riunite con criteri di efficienza, efficacia ed economicità secondo i modi illustrati nell'istanza stessa e nel progetto di fusione;
5. L'istanza di cui al precedente punto 4. Ha sintetizzato la motivata richiesta come segue:  
«UNIBO rivolge formale istanza al Prefetto di Bologna di poter ottenere il necessario nulla-osta o comunque i provvedimenti ritenuti opportuni ai sensi e per gli effetti dell'art. 26 Cod. civ. e del d.P.R. 10 febbraio 2000, n. 361, onde dare luogo ad una fusione da realizzare

ai sensi del sopra citato art. 42-bis Cod. civ. nonché d.P.R. 361/2000 tra la Fondazione Alma Ricerca e la Fondazione Umberto Borsi, fusione con parallela garanzia del mantenimento delle finalità e modalità stabilite dal fondatore, come [sopra] descritte»;

6. La Prefettura di Bologna – Ufficio territoriale del Governo – Area IV con nota n. 82430 dell'8/07/2024 ha rilasciato nulla osta a che si proceda alle operazioni di fusione nei modi di legge, richiamando testualmente le misure tese a rispettare la volontà del fondatore e la garanzia dell'interesse pubblico quali prospettate nella sopra citata istanza del Magnifico Rettore, misure che vengono qui sotto riportate al p.to 9 di queste premesse;
7. La Fondazione "Istituto di Studi Amministrativi Umberto Borsi" è stata costituita con d.P.R. 2 novembre 1964, n. 1278 di "Riconoscimento della personalità giuridica e approvazione dello statuto della Fondazione", in attuazione del testamento del compianto prof. Umberto Borsi, deceduto a Bologna il 13 marzo 1961. La Fondazione così costituita aveva per oggetto, secondo la volontà del testatore:
  - la assegnazione di premi per pubblicazioni scientifiche a cultori e studiosi di diritto amministrativo italiani e stranieri;
  - lo svolgimento di iniziative quali convegni scientifici e seminari sul diritto amministrativo ed in specifico sul diritto degli enti locali;
  - la ristampa e la diffusione delle opere scientifiche del prof. Umberto Borsi;
8. Per garantire la continuità delle azioni di interesse pubblico ora richiamate e come tali già oggetto della Fondazione Umberto Borsi, che sarà fusa nella Fondazione Alma Ricerca, il Magnifico Rettore ha assunto, nell'istanza di cui al precedente p.to 4, i seguenti impegni e, da parte sua, la Prefettura di Bologna ha ritenuto idonei a rispettare la volontà del fondatore in sede di nulla-osta di cui al precedente p.to 6.:

«[1] tali scopi sono pienamente coerenti con le attività di ricerca e di terza missione che si espletano presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche (già Facoltà di Giurisprudenza) e possono continuare ad essere assicurati nell'ambito di tale Dipartimento, dando luogo alla costituzione presso il Dipartimento di un Comitato tecnico-scientifico in continuità e coerenza con la composizione dell'organo amministrativo della Fondazione Umberto Borsi, secondo quanto a suo tempo indicato nell'atto testamentario del Fondatore prof. Umberto Borsi e composto: dal Prefetto di Bologna, che continuerà a presiederlo; dal Presidente del TAR Emilia-Romagna; dal Direttore Regionale dell'Agenzia delle Entrate dell'Emilia Romagna (già Intendente di Finanza di Bologna), ove tale ufficio possa ritenere di mantenere la specifica funzione ed in caso negativo, ad esempio da un Dirigente Centrale della Finanza locale designato dal Dipartimento Affari interni e territoriali del Ministero dell'interno; dal Direttore del Dipartimento di Scienze Giuridiche; da un Professore di Diritto Amministrativo designato dal Dipartimento stesso;

[2] il predetto Comitato tecnico-scientifico, nell'ambito del Dipartimento di Scienze Giuridiche e come momento di collaborazione interistituzionale, potrà continuare a sovrintendere ed organizzare, con il supporto del Dipartimento, le iniziative

scientifiche convegnistiche e di terza missione sul Diritto Amministrativo ed in particolare sul Diritto degli Enti locali nonché di attribuzione di premi alle migliori opere scientifiche nel Diritto Amministrativo in conformità alla normativa universitaria sulla attribuzione di siffatti riconoscimenti e secondo un regolamento che il Comitato stesso adotterà;

- [3] il Dipartimento di Scienze Giuridiche, quale struttura istituzionale dell'Ateneo concluderà con la Prefettura un accordo ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 al fine della realizzazione, nel tempo, delle attività scientifiche e di valorizzazione degli studi di Diritto Amministrativo, fino ad oggi realizzate separatamente dalla Fondazione Borsi che sarà aggregata nella Fondazione Alma Ricerca;
- [4] al riguardo si evidenzia che il sopra citato accordo Prefettura di Bologna – DSG sarà sottoscritto digitalmente in adempimento di quanto prescritto dall'art. 15, cit., comma 2-bis, per rendere stabile e concreto l'impegno a costituire il Comitato tecnico-scientifico composto come sopra precisato ed affinché il Dipartimento di Scienze Giuridiche fornisca al Comitato stesso il necessario supporto scientifico e di terza missione, in quanto del tutto corrispondente agli scopi del Dipartimento medesimo per il Diritto Amministrativo, nonché il supporto amministrativo nel limite delle rendite prodotte pro-quota dal compendio della Fondazione unificata, come da Regolamento della Fondazione Alma Ricerca»;
9. La riunione della Fondazione Umberto Borsi nella Fondazione Alma Ricerca avverrà ai sensi e secondo le procedure stabilite dall'art. 42-bis del Codice civile, previe delibere corrispondenti degli organi di Amministrazione delle due Fondazioni;
10. Con il sopra ripotato p.to [3] dell'istanza prodotta alla Prefettura dal Magnifico Rettore (vedasi il precedente p.to 8 di queste premesse), quest'ultimo ha delegato il competente organo del Dipartimento di Scienze Giuridiche a concludere un accordo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, con la Prefettura di Bologna onde disciplinare lo svolgimento in continuità delle attività scientifiche già espletate dalla Fondazione "Istituto di Studi Amministrativi Umberto Borsi"

## **Le Parti**

### **CONSIDERATO CHE**

Il Dipartimento di Scienze Giuridiche – DSG di Alma Mater Studiorum Università di Bologna ha approvato il testo del presente accordo con decreto del Direttore del Dipartimento Rep. 290 Prot. 3871 del 10/10/2024;

la Prefettura di Bologna – Ufficio Territoriale del Governo ha approvato il testo del presente accordo con atto del dirigente dell'Area IV Staff n. 120469 dell'11/10/2024;

## CONVENGONO QUANTO SEGUE

### Art. 1

#### FINALITÀ DELLA COLLABORAZIONE

Le attività scientifiche, già oggetto della Fondazione "Istituto di Studi Amministrativi Umberto Borsi" dalla sua costituzione, sulla base delle indicazioni del Fondatore, rispondono all'interesse pubblico e generale, in ragione della centralità degli studi di diritto amministrativo non solo nell'ambito universitario e scientifico ma altresì per le esigenze di approfondimento e applicazione da parte delle Istituzioni nazionali, regionali e locali e rispetto alla società civile ed ai cittadini.

Le Parti danno atto che risponde ad un comune specifico interesse la continuazione delle suddette attività, relativamente agli oggetti indicati in premessa e precisati nel successivo art. 3., mediante un Comitato tecnico-scientifico preposto a sovrintendere e organizzare le pertinenti iniziative ed altresì formato in maniera corrispondente alle indicazioni originarie stabilite nell'atto della fondazione testamentaria.

Le Premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Accordo.

### Art. 2

#### COMITATO TECNICO-SCIENTIFICO

Il Comitato tecnico-scientifico di cui al precedente art. 1 opererà presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche e in coordinamento con il Dipartimento medesimo e le ulteriori articolazioni presso lo stesso istituite ed incardinate:

Il Comitato è così composto:

- Prefetto di Bologna, che svolge le funzioni di Presidente del Comitato;
- Presidente del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna;
- Direttore Regionale dell'Agenzia delle Entrate (già Intendente di finanza di Bologna) ovvero, laddove esso rinunci alla funzione, un Dirigente della Direzione Centrale della Finanza Locale presso il Dipartimento Affari interni e territoriali del Ministero dell'interno;
- Direttore del Dipartimento di Scienze Giuridiche;
- Professore di diritto amministrativo designato dal Dipartimento di Scienze Giuridiche, Prof. Giuseppe Caia;

Il Comitato tecnico-scientifico non è organo amministrativo del Dipartimento e non assume atti o provvedimenti amministrativi che comportino spese o utilizzazione di spazi o personale e si avvale della collaborazione del Dipartimento e delle sue articolazioni, secondo le determinazioni che assumeranno i competenti organi dipartimentali.

Al Comitato tecnico-scientifico sarà garantita visibilità mediante efficaci forme di comunicazione, in applicazione della disposizione del Regolamento del Dipartimento concernenti le articolazioni del Dipartimento stesso – Sezioni – Centri – Laboratori.

### Art. 3

#### INIZIATIVE SCIENTIFICHE PER PROSEGUIRE L'ATTIVITÀ DI UTILITÀ PUBBLICA GIÀ SVOLTA DALLA FONDAZIONE "ISTITUTO DI STUDI AMMINISTRATIVI UMBERTO BORSI"

Le iniziative scientifiche, convegnistiche, seminariali, editoriali e di riconoscimento scientifico che saranno condotte in continuità con la volontà del Fondatore ed in corrispondenza allo statuto della già operante Fondazione costituita con d.P.R. 2 novembre 1964, n. 1278 consisteranno in:

- convegni, seminari, lezioni magistrali ed altre forme di dibattito e approfondimento scientifico, dedicati al diritto amministrativo ed in particolare al diritto degli enti locali;
- forme connesse di attività di terza missione nel medesimo ambito disciplinare;
- ristampa e diffusione digitale delle opere scientifiche del professor Umberto Borsi;
- assegnazione di premi per pubblicazioni scientifiche a cultori e studiosi di diritto amministrativo italiani e stranieri, secondo un regolamento che sarà adottato e pubblicato dal Comitato tecnico-scientifico medesimo; tali premi costituiranno riconoscimento scientifico e non sarà normalmente prevista l'attribuzione ai vincitori di utilità economiche, salvo che la Fondazione Alma Ricerca non metta a disposizione del Dipartimento di Scienze Giuridiche idonee risorse, delle quali il competente organo del Dipartimento disponga la conseguente attribuzione ed il Comitato tecnico-scientifico la proporzionale utilizzazione per i vari premi da bandire ed assegnare.

### Art. 4

#### DURATA DELL'ACCORDO

Il presente accordo ha durata di nove anni ed è automaticamente prorogato per un eguale periodo, fino a che le Parti concordemente stabiliscano una alternativa e corrispondente modalità di continuazione dell'attività scientifica originariamente voluta dal Fondatore prof. Umberto Borsi.

In ragione della rispondenza all'interesse generale delle attività considerate nel presente Accordo nonché dell'esigenza accertata di rispettare la volontà del Fondatore, ribadita in sedi di patti di fusione di cui alle Premesse p.to 4), 5), 6), 8) ed attuata anche mediante il presente Accordo, non è consentito il recesso unilaterale.

## Art. 5

### NORMA DI RINVIO E TRANSITORIA

Per tutto quanto non espressamente stabilito dal presente Accordo, si applica l'art 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e le ulteriori disposizioni di legge ivi richiamate.

Nelle more del completamento delle procedure per la riunione della Fondazione Borsi nella Fondazione Alma Ricerca, stabilita dagli organi centrali di Ateneo per il 1.1.2025, il Comitato tecnico-scientifico di cui al precedente art. 2 viene costituito sotto forma di Comitato di Coordinamento per iniziative congiunte Prefettura – Dipartimento DSG, per assumere dal 1.1.2025, ad avvenuta riunione delle due Fondazioni, i compiti descritti nei precedenti articoli.

## Art. 6

### IMPOSTA DI BOLLO E REGISTRAZIONE

Il presente Accordo, che si compone di n. 7 pagine, è il risultato della negoziazione intercorsa tra le Parti ed è stato da queste congiuntamente redatto in 1 esemplare originale digitale che le Parti medesime, sottoscrivendo il presente documento, dichiarano di approvare in ogni sua parte e per intero.

L'imposta di bollo, se dovuta, sarà assolta in modo virtuale dall'Università che, a seguito di autorizzazione dell'Agenzia delle Entrate n. 140328 del 13/12/2018, provvederà a versare all'erario l'intero importo. La presente convenzione è soggetta a registrazione solo in caso d'uso, ai sensi dell'art. 5 comma 2 del D.P.R. n. 131/1986, a cura e spese della parte richiedente.

## Art. 7

### RECAPITI E COMUNICAZIONI

Ogni comunicazione relativa a o comunque connessa all'esecuzione del presente Accordo dovrà essere effettuata utilizzando per le questioni operative i recapiti dei referenti e/o del personale coinvolto nelle attività e per le comunicazioni ufficiali i seguenti recapiti:

per la Prefettura di Bologna

PEC: protocollo.prefbo@pec.interno.it

per il Dipartimento di Scienze Giuridiche

PEC: dsg.dipartimento@pec.unibo.it

La variazione dei recapiti indicati al paragrafo precedente dovrà essere tempestivamente comunicata all'altra Parte. Fino all'avvenuta comunicazione della variazione, le comunicazioni inviate ai recapiti precedentemente indicati si avranno per validamente effettuate.

Per la Prefettura di Bologna

Dott.ssa Daniela Piedimonte

Firmato digitalmente\*

Per il DSG – Dipartimento di Scienze Giuridiche di Alma Mater Studiorum Università di Bologna

Prof. Federico Casolari

Firmato digitalmente\*

\*Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e del D.P.C.M 22 febbraio 2013 e ss.mm.ii.

La data di stipula coincide con la data di apposizione dell'ultima firma digitale.